АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПСКОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 февраля 2012 г. N 299

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

"ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА

ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ПСКОВ"

НА 2012 - 2014 ГОДЫ"

На основании [статьи 179](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA905954B8F2F08795F42F864A14287E1437F73B1B29F90BD526266A58VEk4L) Бюджетного кодекса Российской Федерации и [постановления](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB24874D1D7E234B6CAA6C1223AEV4kCL) Администрации города Пскова от 15.01.2008 N 42 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования "Город Псков", в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB24874B1F7D214B6CAA6C1223AEV4kCL) Администрации Псковской области от 12.10.2011 N 401 "Об утверждении областной долгосрочной целевой программы "Обращение с отходами производства и потребления на территории Псковской области на 2011 - 2015 годы", руководствуясь [статьями 32](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB248748187C2A4B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C57A9DVAkEL), [34](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB248748187C2A4B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C4739DVAk8L) Устава муниципального образования "Город Псков", Администрация города Пскова постановляет:

1. Утвердить долгосрочную целевую [программу](#Par30) "Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков" на 2012 - 2014 годы".

2. Объемы финансирования долгосрочной целевой [программы](#Par30) "Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков" на 2012 - 2014 годы" определять ежегодно при формировании бюджета города Пскова на очередной финансовый год.

3. Финансовому управлению Администрации города Пскова (Винт Т.Г.) осуществлять финансирование мероприятий программы в 2012 году за счет средств бюджета города Пскова на 2012 год.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы Администрации города Пскова Сирого С.С.

5. Действие настоящего постановления распространить на правоотношения, возникшие с 01.01.2012.

Глава Администрации города Пскова

П.М.СЛЕПЧЕНКО

Приложение

к постановлению

Администрации города Пскова

от 14 февраля 2011 г. N 299

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА

ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ПСКОВ"

НА 2012 - 2014 ГОДЫ"

ПАСПОРТ

долгосрочной целевой программы "Обращение с отходами

производства и потребления на территории муниципального

образования "Город Псков" на 2012 - 2014 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Долгосрочная целевая программа "Обращение с  отходами производства и потребления на  территории муниципального образования "Город  Псков" на 2012 - 2014 годы" (далее -  программа) |
| Основания для разработки  программы | [Постановление](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB24874B1F7D214B6CAA6C1223AEV4kCL) Администрации Псковской области  от 12.10.2011 N 401 "Об утверждении областной  долгосрочной целевой программы "Обращение с  отходами производства и потребления на  территории псковской области на 2011 - 2015  годы", распоряжение Администрации города  Пскова от 22.10.2011 N 900-р "О разработке  долгосрочной целевой программы "Обращение с  отходами производства и потребления на  территории муниципального образования "Город  Псков" на 2012 - 2014 годы", распоряжение  Администрации города Пскова от \_\_\_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_ "Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы "Обращение с отходами производства и потребления на территории муниципального  образования "Город Псков" на 2012 - 2014 годы" |
| Заказчик программы | Администрация города Пскова |
| Разработчик программы | Управление городского хозяйства Администрации  города Пскова |
| Исполнитель-координатор  программы | Управление городского хозяйства Администрации  города Пскова |
| Исполнители программы | Управление городского хозяйства Администрации  города Пскова |
| Цели и задачи программы | Цели программы:  - создание эффективно работающей системы  управления в сфере обращения с отходами  производства и потребления;  - улучшение санитарного состояния и внешнего  облика города Пскова;  - защита окружающей среды и населения города  Пскова от негативного воздействия отходов  производства и потребления;  - уменьшение затрат, направленных на  ликвидацию последствий загрязнения окружающей  среды.  Задачи программы:  - совершенствование правовой базы,  регулирующей вопросы использования вторичных  ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального  образования "Город Псков";  - создание условий безопасного размещения  отходов производства и потребления на  территории муниципального образования "Город  Псков";  - рекультивация городской свалки ТБО на  территории муниципального образования "Город  Псков";  - разработка механизма первоначальной  сортировки ТБО и опасных отходов на стадии их  сбора на территории индивидуальной жилой  застройки и дворовых территориях;  - строительство необходимого количества  контейнерных площадок для сбора ТБО и  крупногабаритных отходов с оформлением  паспорта площадки и приобретение контейнеров  для вывоза мусора в районе индивидуальной  жилой застройки;  - организация сбора и вывоза вторичного сырья  с территории муниципального образования "Город Псков";  - создание системы информирования населения  города Пскова в средствах массовой информации. |
| Основные целевые  индикаторы | - количество разработанных нормативных  правовых документов в сфере обращения с  отходами производства и потребления на  территории муниципального образования "Город  Псков";  - доля объемов отходов производства и  потребления, поступающих на вторичную  переработку от общего объема образующихся  отходов производства и потребления на  территории муниципального образования "Город  Псков";  - доля привлечения инвестиций в сферу  обращения с отходами от общего объема  финансирования;  - площадь рекультивированных земель,  возвращенных в хозяйственную деятельность |
| Сроки реализации программы | 2012 - 2014 годы |
| Объемы и источники  финансирования программы | Общий объем финансирования программы составит  тыс. руб., в том числе:  - бюджет города Пскова (37000,0 тыс. руб.);  - бюджет Псковской области (0,0 тыс. руб.);  - внебюджетные источники (0,0 тыс. руб.). |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации  программы | Реализация программы позволит обеспечить:  1. Совершенствование правовой базы,  регулирующей вопросы использования вторичных  ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального  образования "Город Псков".  2. Наличие базы данных санкционированных и  несанкционированных свалок отходов.  3. Улучшение санитарно-эпидемиологического  благополучия населения города Пскова и  сокращение ущерба окружающей среде в  результате рекультивации городской свалки ТБО  к 2014 году.  4. Улучшение внешнего облика города Пскова,  его привлекательности для внутрироссийского и  международного туризма.  5. Вовлечение внебюджетных инвестиций в  процесс обращения отходов |

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

Разработка и принятие программы направлены на оптимизацию процесса обращения с отходами на территории муниципального образования "Город Псков", повышение уровня экологической безопасности и эффективности управления потоками отходов производства и потребления (далее - отходы) с учетом их современного состояния и выполнения требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

На территории муниципального образования "Город Псков" наблюдается проблема накопления отходов производства и потребления, невозможность их своевременно и эффективно утилизировать, что влечет за собой причинение ущерба окружающей среде. Негативное воздействие отходов выражается в поступлении в природную среду вредных химических и токсичных веществ, которые загрязняют почву, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух.

На городской свалке ТБО размещено 3823557,5 м3 коммунальных отходов.

Отсутствие инфраструктуры по переработке отходов приводит к увеличению площадей объектов их размещения. При этом многие виды отходов производства и потребления (порядка 50 процентов) являются ценным сырьевым источником вторичных материальных и энергетических ресурсов. Вовлечение их в хозяйственный оборот позволит более эффективно решать социально-экономические проблемы города.

В настоящее время на рынке вторичных материалов востребованы черные металлы, цветные металлы, макулатура, ПЭТФ тара. Также востребованы некоторые пластмассы и полимерная тара, стекло.

Наиболее правильным будет внедрение технологий, при которых образующиеся отходы перед их окончательным захоронением на полигоне будут подвергаться сортировке и вторичной переработке.

Анализ существующей ситуации в городе по обращению с отходами производства и потребления, выявил следующие основные проблемы:

отсутствует законодательство области, регулирующее вопросы обращения с отходами;

отсутствует информационно-справочная система по обращению с отходами;

отсутствует достаточный парк контейнеров и специальной техники для сбора и транспортировки отходов;

отсутствует полигон отходов, позволяющий защитить окружающую среду от негативного воздействия.

Проведенный анализ состояния сферы обращения с отходами в городе Пскове показывает необходимость оперативных и кардинальных изменений в его нормативно-правовом обеспечении, техническом обслуживании и т.д. Проблема обращения с отходами производства и потребления в городе Пскове является комплексной и ее решение наиболее целесообразно проводить путем разработки и реализации Программы.

II. Основные цели и задачи программы с указанием сроков и этапов ее реализации, перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения программы

1. Целями программы являются:

создание эффективно работающей системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления;

улучшение санитарного состояния и внешнего облика города Пскова;

защита окружающей среды и населения города Пскова от негативного воздействия отходов производства и потребления;

уменьшение затрат, направленных на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы использования вторичных ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков";

создание условий безопасного размещения отходов производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков";

рекультивация городской свалки ТБО на территории муниципального образования "Город Псков";

разработка механизма первоначальной сортировки ТБО и опасных отходов на стадии их сбора на территории индивидуальной жилой застройки и дворовых территориях;

строительство необходимого количества контейнерных площадок для сбора ТБО и крупногабаритных отходов с оформлением паспорта площадки и приобретение контейнеров для вывоза мусора в районе индивидуальной жилой застройки;

организация сбора и вывоза вторичного сырья с территории муниципального образования "Город Псков";

создание системы информирования населения города Пскова в средствах массовой информации.

2. Сроки реализации программы

Срок реализации программы рассчитан на период с 2012 по 2014 годы.

3. Перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход выполнения программы

Перечень целевых показателей представлен в [таблице](#Par196).

Таблица

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые индикаторы | Единица  измерения | Показатели реализации программы | | | |
| Базовый 2011 год  (до начала   реализации   программы) | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| 1. Количество разработанных  нормативных правовых документов в сфере обращения с отходами  производства и потребления на  территории муниципального  образования "Город Псков" | Единиц | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 2. Доля объемов отходов  производства и потребления,  поступающих на вторичную  переработку, от общего объема  образующихся отходов  производства и потребления на  территории муниципального  образования "Город Псков" | % | 15 | 17 | 20 | 30 |
| 3. Площадь рекультивированных  земель, возвращенных в  хозяйственную деятельность | га | 0 | 0 | 1 | 3 |

4. Методика оценки эффективности:

ДО = ОМ / ОВ x 100%, где:

ДО - доля объемов отходов производства и потребления в муниципальном образовании "Город Псков", поступающих на вторичную переработку, от общего объема образующихся отходов производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков";

ОМ - объем отходов производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков", поступающих на вторичную переработку;

ОВ - общий объем образующихся отходов производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков".

ДМ = ОК / ОС x 100%, где:

ДМ - доля площади свалок на территории муниципального образования "Город Псков" от общей площади муниципального образования "Город Псков";

ОС - общая площадь муниципального образования "Город Псков";

ОК - общая площадь свалок муниципального образования "Город Псков".

ДИ = ИВ / ОФ x 100%, где:

ДИ - доля инвестиций от внебюджетных источников, вложенных в реализацию программы, от общего объема финансового обеспечения программы;

ИВ - инвестиции из внебюджетных источников, вложенных в реализацию программы;

ОФ - общий объем финансового обеспечения программы.

III. Перечень программных мероприятий

[Перечень](#Par311) мероприятий программы с указанием сроков, финансовых ресурсов и результатов реализации программы представлен в приложении к настоящей программе.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Выполнение намеченных мероприятий планируется осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования "Город Псков", областного бюджета и внебюджетных источников, выделяемых на реализацию программных мероприятий.

Планируется выделение средств на реализацию программы в соответствии со следующей [таблицей](#Par256).

Таблица

Объем средств, выделяемых на реализацию программы

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования | Всего | В том числе по годам | | |
| 2012 | 2013 | 2014 |
| Всего | 37000,0 | 4000,0 | 10000,0 | 23000,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| бюджет города Пскова | 37000,0 | 4000,0 | 10000,0 | 23000,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| внебюджетные источники | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

V. Механизм реализации программы

Исполнитель-координатор программы осуществляет общую координацию деятельности и контроль за ходом реализации программы, а также осуществляет координацию деятельности исполнителей программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий, а также анализ использования финансовых средств.

Исполнитель-координатор программы несет ответственность за реализацию целевой программы в целом, в том числе за подготовку проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и о досрочном прекращении реализации программы, их согласование, а также за подготовку доклада о ходе реализации программы, а также определяет механизм частно-государственного партнерства и реализации инвестиционных проектов в рамках реализации программных мероприятий.

Программные мероприятия реализуются в установленном порядке исполнителями Программы.

VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности программы

В результате выполнения программных мероприятий к концу 2014 года при полном финансировании программы предполагается:

1. Совершенствование правовой базы, регулирующей вопросы использования вторичных ресурсов и обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования "Город Псков".

2. Наличие базы данных санкционированных и несанкционированных свалок отходов.

3. Улучшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения города Пскова и сокращение ущерба окружающей среде в результате рекультивации городской свалки ТБО к 2015 году.

4. Внедрение современных систем обращения с отходами потребления.

5. Уменьшение объемов отходов, размещаемых на полигоне захоронения.

6. Улучшение внешнего облика города Пскова, его привлекательности для внутрироссийского и международного туризма.

7. Увеличение налоговых поступлений в бюджет города Пскова.

8. Привлечение внебюджетных инвестиций в процесс обращения отходов.

Эти результаты будут достигнуты за счет создания эффективно работающей системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации программы в городе Пскове: улучшение санитарного состояния и внешнего облика города Пскова, его привлекательности для внутрироссийского и международного туризма, улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки на территории города Пскова путем снижения уровней загрязнения почв отходами, эффективность управления в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Глава Администрации города Пскова

П.М.СЛЕПЧЕНКО

Приложение

к долгосрочной целевой программе

"Обращение с отходами производства и

потребления на территории

муниципального образования "Город

Псков" на 2012 - 2014 годы"

Перечень

программных мероприятий долгосрочной целевой программы

"Обращение с отходами производства и потребления на

территории муниципального образования "Город Псков"

на 2012 - 2014 годы"

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Программные мероприятия,  обеспечивающие выполнение  задачи | Исполнитель | Объем финансирования, тыс. руб. | | | | Ожидаемый результат  реализованных мероприятий  программы |
| Всего по  программе | в том числе: | | |
| 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Совершенствование правовой  базы, регулирующей вопросы  использования вторичных  ресурсов и обращения с  отходами производства и  потребления на территории  муниципального образования  "Город Псков": | Управление городского хозяйства  Администрации города  Пскова, Комитет  правового обеспечения и кадровой работы  Администрации города  Пскова, Псковская  городская Дума |  |  |  |  | [Правила](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB24874B1F77274B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C57399VAkCL) благоустройства,  санитарного содержания и  озеленения города Пскова,  [Правила](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB248549187B224B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C57399VAkCL) обращения с отходами  производства и потребления на территории города Пскова с  учетом принятых региональных  законодательных актов: Закон  Псковской области "Об отходах производства и потребления",  "Правил по обращению с  отходами, правил санитарного  содержания и благоустройства, порядка сбора и содержания  ртутьсодержащих отходов" в  2012 - 2014 году |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. | Внесение изменений в [Правила](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB24874B1F77274B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C57399VAkCL) благоустройства, санитарного  содержания и озеленения  города Пскова, [Правила](consultantplus://offline/ref=19B793AC12E33618AAFA8E5442D4AFF8879DAB248549187B224B6CAA6C1223AE4C9A7F672A5CE563C57399VAkCL) обращения с отходами  производства и потребления на территории города Пскова,  регулирующие вопросы  обращения с отходами |  |  |  |  |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | Принятие правил к участникам  процесса обращения с  отходами, их права и  обязанности, порядок контроля за исполнением требований на  территории муниципального  образования "Город Псков" |  |  |  |  |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Создание условий безопасного  размещения отходов  производства и потребления на территории муниципального  образования "Город Псков": | Управление городского хозяйства  Администрации города  Пскова |  |  |  |  |  |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. | Создание базы данных о  расположенных отходах на  территории муниципального  образования "Город Псков" |  |  |  |  | Наличие базы источников,  образующих отходы (население, предприятия, организации).  Перечень видов образуемых  отходов, объемы |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. | Создание базы данных о  количестве, местах  расположения, принадлежности, технических характеристиках  мест временного накопления  отходов на территории  муниципального образования  "Город Псков" (контейнерные  площадки) |  |  |  |  | Наличие паспортов объектов  мест временного накопления  отходов (контейнерные  площадки) |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. | Создание базы данных о  количестве, местах  расположения, характеристиках существующих  санкционированных и  несанкционированных свалок  отходов на территории  муниципального образования  "Город Псков" |  |  |  |  | Наличие базы данных  санкционированных и  несанкционированных свалок  отходов |
| Бюджет города Пскова | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Рекультивация городской  свалки ТБО на территории  муниципального образования  "Город Псков": | Управление городского хозяйства  Администрации города  Пскова |  |  |  |  |  |
| Бюджет города Пскова | 37000,0 | 4000,0 | 10000,0 | 23000,0 |
| Областной бюджет |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. | Разработка проекта  рекультивации городской  свалки ТБО |  |  |  |  | Наличие проекта рекультивации городской свалки мусора к  2013 году |
| Бюджет города Пскова | 4000,0 | 4000,0 | 0 | 0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | Рекультивация городской  свалки ТБО |  |  |  |  | Улучшение санитарно-  эпидемиологического  благополучия населения города Пскова и сокращение ущерба  окружающей среде в результате рекультивации городской  свалки ТБО к 2015 году |
| Бюджет города Пскова | 33000,0 | 0 | 10000,0 | 23000,0 |
| Областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Всего: | |  | 37000,0 | 4000,0 | 10000,0 | 23000,0 |  |

Глава Администрации города Пскова

П.М.СЛЕПЧЕНКО